

Mercados de energía experiencias y resultados

Mentor Poveda, MSEE

Motivaciones

- A fines de los 80, el funcionamiento del sector energético
- A nivel mundial
- Revela muchas ineficiencias, particularmente en precios
- En Latinoamérica y el Caribe, tarifas altas o muy bajas
- La solución es incorporar la competencia
- Nada fácil, en el sector eléctrico con 100 años como monopolio
- Propiedad privada, mayormente en países industrializados
- Propiedad pública, sobre todo en la región

Transformación del sector

- En la década de los 90, el mundo emprende la denominada desregulación del sector energético
- Gran Bretaña y Chile son los pioneros en el tema
- La libre competencia debía lograr la eficiencia anhelada
- Las primeras experiencias abren el camino a casi todos los países
- Hay una desinversión del Estado en el sector
- A finales del 2004, con una década de funcionamiento, OLADE examina las experiencias y resultados obtenidos

Transformación en la región

- En Latinoamérica y el Caribe, se adoptan varias opciones
- En cuanto a la propiedad de las empresas, privada, pública y diversas combinaciones intermedias
- Se separan las actividades de generación, transmisión y distribución.
- En algunos casos, aparece la figura del comercializador, independiente del distribuidor
- Para el sector eléctrico se admite que la transmisión y la distribución son monopolios naturales y deben ser regulados
- La competencia debe darse entre generadores por captar clientes

Resumen de opciones en LAC

OPCIONES DE PROPIEDAD ↑	(c) Propiedad Privada	Segmentación Vertical con Incompatibilidad de Funciones				Argentina (***) Bolivia(**) Guatemala(**) Panamá(**)
		Integración Vertical Permitida			Barbados	Chile(**) El Salvador(**) Perú(**) R. Dominicana
	(b) Propiedad Mixta		Cuba Ecuador Jamaica México Trinidad & Tobago Honduras	Costa Rica Grenada Guyana Uruguay Venezuela	(*) Colombia(**) Brasil Nicaragua	
	(a) Propiedad Estatal exclusiva		Suriname	Haití Paraguay		
			(d) Control Central	(e) Comprador Único	(f) Integrada Autónoma	(g) Mercado Abierto
			OPCIONES DE FUNCIONAMIENTO →			

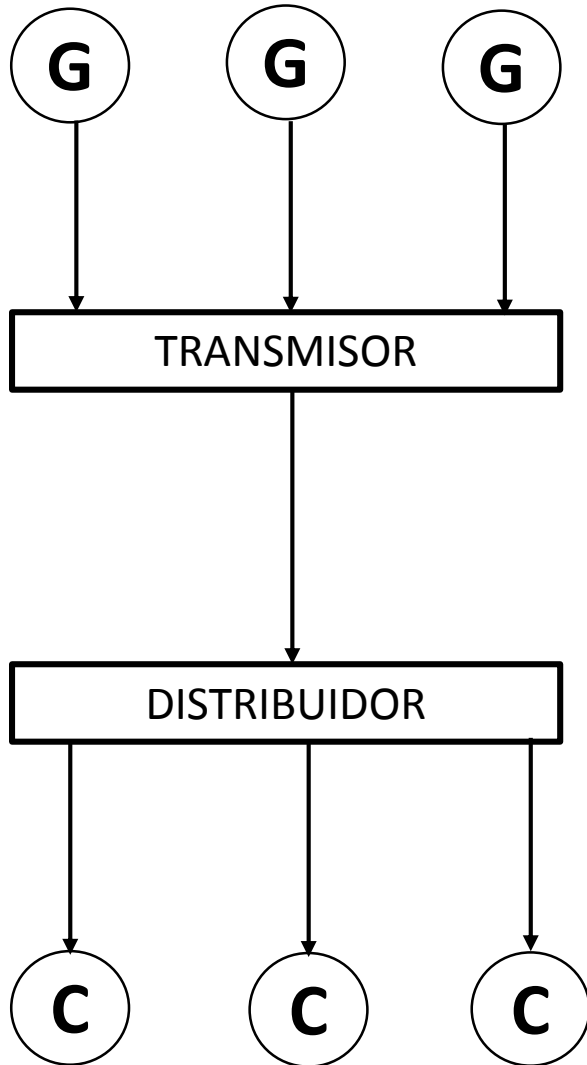
(*) Con o sin desintegración vertical estricta (incompatibilidad de funciones);

(**) Con partición horizontal débil;

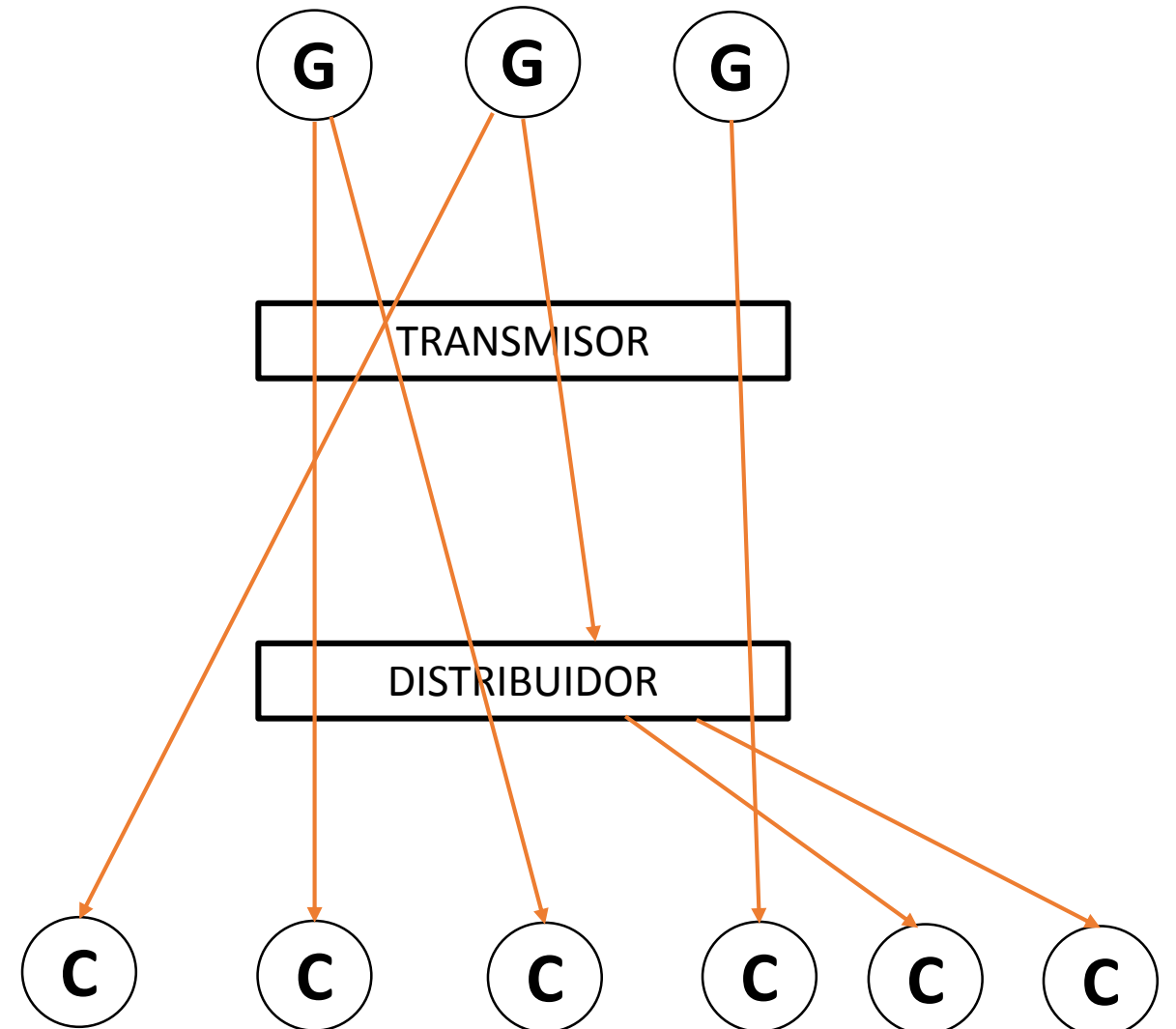
(***) Con partición horizontal fuerte

Funcionamiento del mercado eléctrico

OPERACIÓN TÉCNICA



TRANSACCIONES



Organización del análisis

A fin de hacer un análisis objetivo sin ideologizarlo, se agrupan los países de la región:

- Países con mercado abierto y con propiedad privada
- Países con mercado abierto y propiedad mixta
- Países con estructura de comprador único e integrada regulada

Temas analizados: efectos de reformas

- Evolución del precio de la electricidad a la industria
- Variaciones del precio de la electricidad residencial
- Cambios observados en las pérdidas de energía
- Crecimiento de la capacidad instalada en generación de electricidad
- Variación de la intensidad energética
- Cambios en las emisiones de CO₂

Conclusiones

- Los países con mercados abiertos mejoraron su desempeño

Cumplieron o están cerca de las condiciones propuestas:

- Las autoridades estatales definen las reglas, que se mantienen permanentemente (seguridad jurídica)
- El Órgano Regulador verifica y garantiza el cumplimiento de las reglas a fin de que la competencia sea equilibrada
- El Órgano Regulador es independiente y tiene fortaleza
- Esa condición le permite conciliar intereses contrapuestos
- Y, lograr equidad, basada en estudios sólidos

Conclusiones (2)

Evolución de los reguladores

- La regulación de los servicios públicos es una figura usual en la legislación anglosajona y no en la greco-romana
- En la región, falta experiencia en el tema
- La preparación, autonomía, fortaleza e independencia del Regulador es factor de gran importancia para alcanzar resultados con las reformas del sector

Conclusiones (3)

Precios y tarifas

- En la mayor parte de países se logró alcanzar precios reales
- Particularmente, cuando predomina la propiedad privada
- Por el contrario, cuando la propiedad es estatal, fue difícil liberarse de la injerencia política
- La integración regional fue factor relevante para nivelar precios

Conclusiones (4)

Pérdidas de energía

- El reducción de pérdidas se muestra como un logro, sobre todo donde predomina la propiedad privada.
- Las regulaciones al respecto juraron a favor
- Sin embargo, pocos países lograron bajar del 10%, cuando a las acciones en no técnicas unieron esfuerzos para reducir pérdidas técnicas

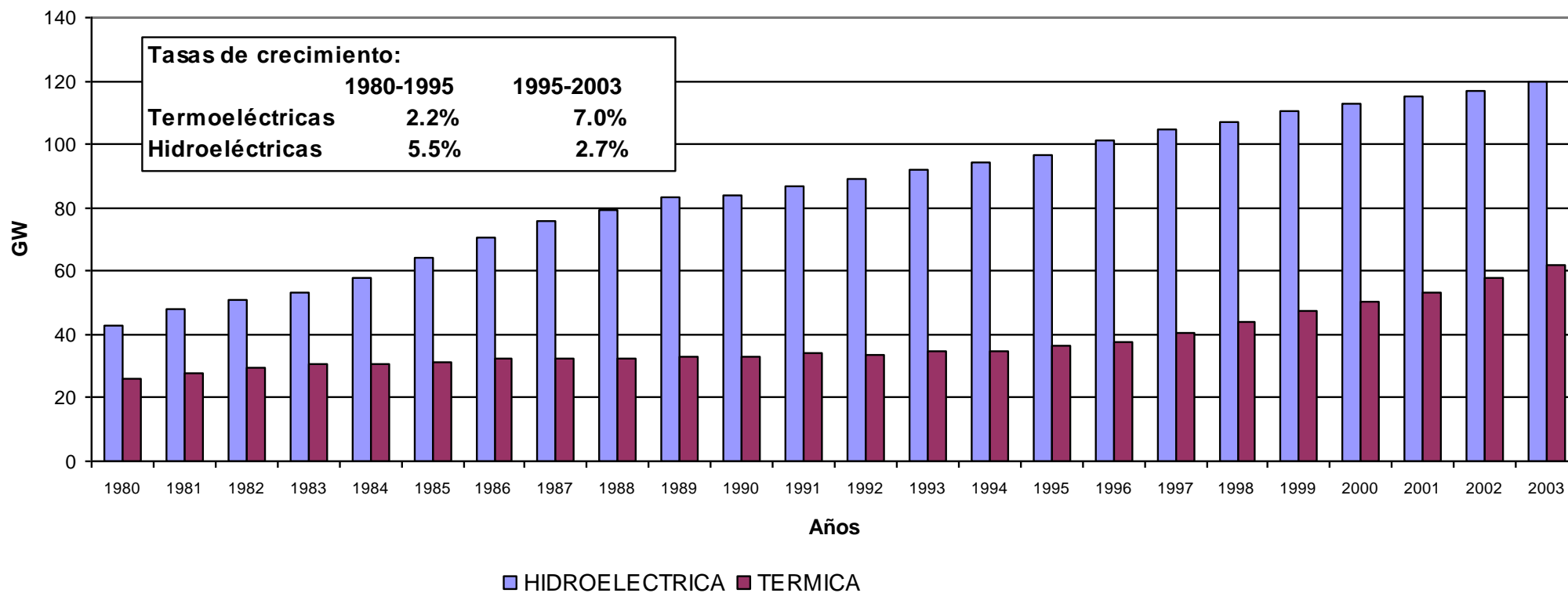
Conclusiones (5)

Captación de inversiones

- Los países de mayor apertura lograron un crecimiento satisfactorio del parque generador
- Un espacio muy claro se abrió para pequeñas centrales hidroeléctricas
- Pero, se observó que los inversionistas privilegiaron las centrales térmicas de combustibles fósiles

Desaceleración de la hidroelectricidad

América del Sur Evolución capacidad instalada



Conclusiones (7)

Tarifas para los clientes

- El definir la asignación de costos por tipo de cliente es un tema muy delicado
- Requiere estudios muy sólidos que determinen el peso individual sobre los costos sectoriales
- Las equivocaciones en este ámbito pueden tener consecuencias en el corto y largo plazos
- Se trata de un tema nada trivial que debe ser tomado muy en serio

Aprender de los aciertos y
equivocaciones de otros, para no
repetirlos

GRACIAS