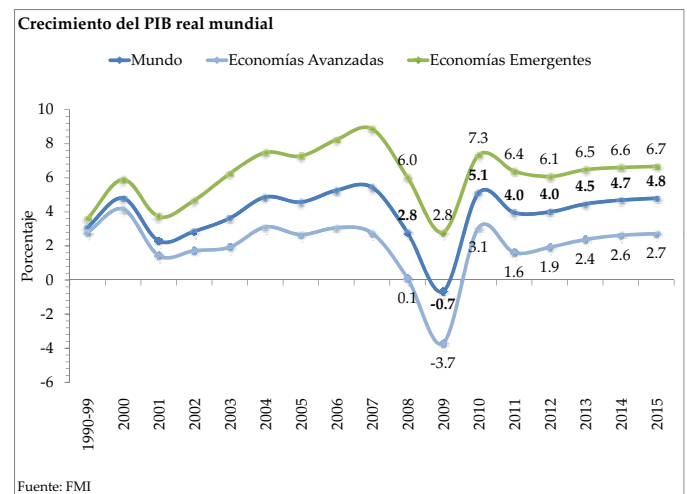


Resumen Ejecutivo

1. La actividad económica continúa pujante y para este año continuamos proyectando un crecimiento del orden del 4 por ciento.
2. Sin embargo, las perspectivas del 2012-13 son más inciertas. Si bien nuestro escenario base proyecta tasas de crecimiento del orden del 3 ½ - 4 por ciento, las proyecciones están sujetas a altos riesgos a la baja.
3. A nivel externo, el crecimiento de los EE UU se ha debilitado en los últimos meses y hay temor de que se debilite aún más. También hay temor de que la crisis de la deuda en algunos países de la zona euro se agudice.
4. A nivel interno, permanecen las preocupaciones sobre la dependencia y sostenibilidad del apoyo Venezolano y sobre el impacto que tendría en la inversión y el apoyo externo un resultado electoral no creíble que genere tensiones en la población.
5. Si estos riesgos se materializaran nuestro crecimiento sería algo menor este año, y podría bajar al ½ - 2 por ciento en el 2012-13 respectivamente. Dependiendo del choque, el impacto en la economía se daría vía menores exportaciones, remesas, inversión privada y/o gasto público.
6. En el capítulo de políticas retomamos la necesidad de lograr un acuerdo/concertación nacional para ejecutar en forma sostenida, e independiente de los cambios de gobierno, las reformas necesarias para 1) acelerar nuestro crecimiento económico, generar más y mejor empleo, y reducir la pobreza y 2) reducir gradualmente nuestra dependencia del apoyo externo.
7. Como una contribución al dialogo necesario para lograr este acuerdo
 - » Presentamos dos escenarios ilustrativos de crecimiento que destacan el aumento en productividad y la inversión por habitante que necesitamos para crecer en forma sostenida al 6-7 por ciento durante los próximos 20 años.
 - » Ofrecemos recomendaciones más concretas sobre algunas de las reformas necesarias para lograr este crecimiento y, en forma más general, mayor bienestar en la población.

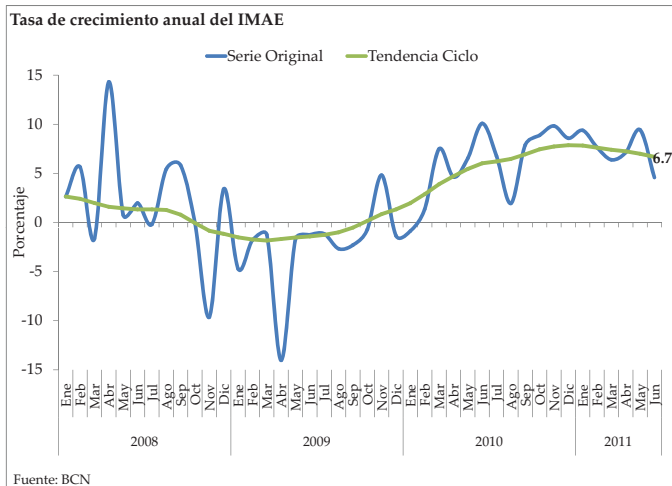
Entorno Externo

8. El crecimiento de las economías avanzadas se ha desacelerado considerablemente en los últimos seis meses. La demanda del sector privado continúa débil en los EEUU, y la crisis de endeudamiento de algunos países de la Zona Euro se ha complicado. Esta situación ha minado la confianza y generado turbulencia en los mercados financieros y bursátiles.
9. El Fondo Monetario Internacional (FMI, septiembre 2011) ahora proyecta que la economía mundial crecerá solo 4 por ciento para 2011-12 y las avanzadas entre 1 ½ y 2 por ciento, contra 2.2 y 2.6 por ciento en la proyección de junio. Estas proyecciones están sujetas a varios riesgos a la baja y suponen que las autoridades mantendrán bajo control la crisis de la Zona Euro y que la actividad económica en los EE UU no se debilitará aún más. De lo contrario las economías avanzadas podrían entrar en una nueva recesión con consecuencias graves para el crecimiento y la estabilidad de la economía mundial.

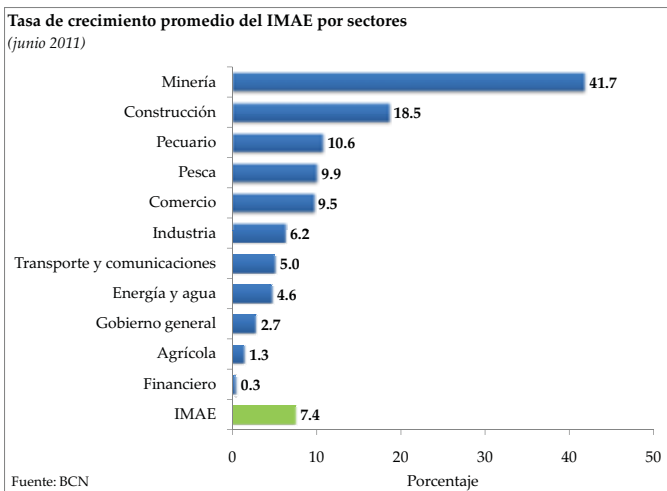


Coyuntura Nacional

10. La actividad económica continuó pujante en el primer semestre del 2011, aunque con una pequeña desaceleración.

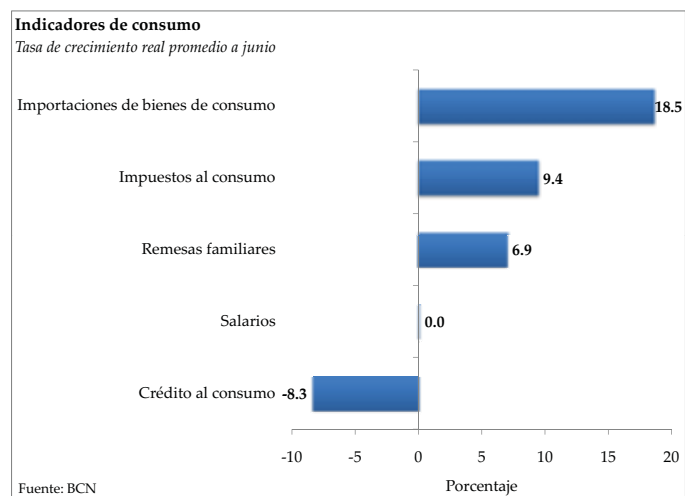
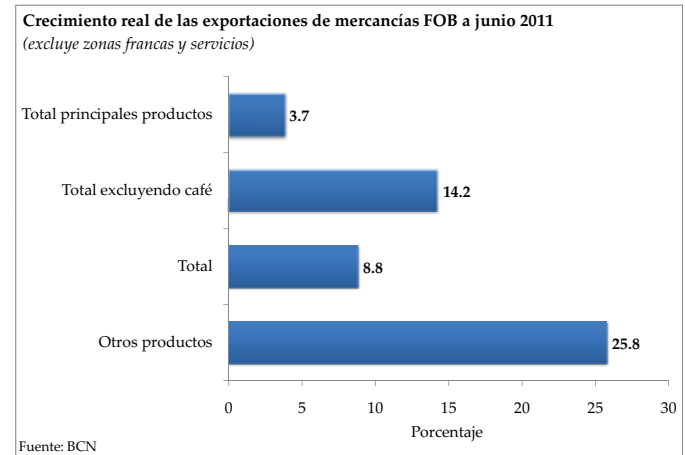
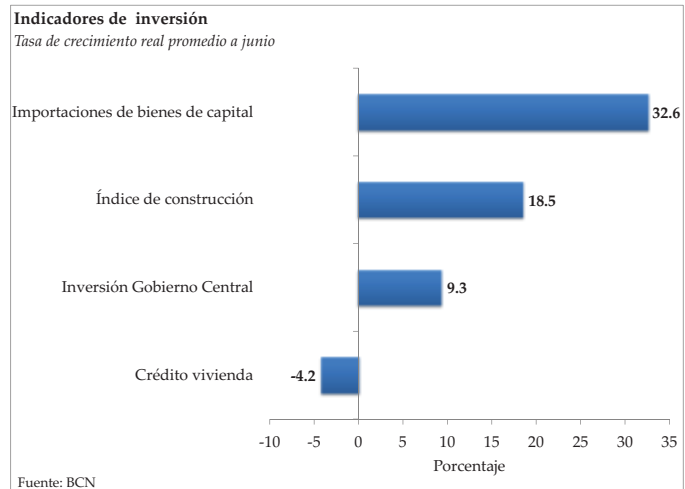


11. Por el lado de la oferta, el aumento en la actividad económica fue generalizado.



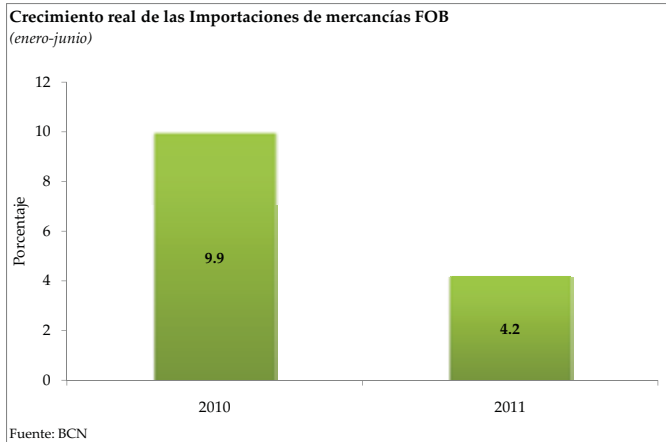
12. Por el lado de la demanda, el crecimiento fue impulsado por la inversión que, según los indicadores, creció 25 por ciento en términos reales en el primer semestre y por las exportaciones que crecieron 21.3 por ciento (volumen). Las exportaciones de zona franca crecieron cerca de 40 por ciento y las de mercancía 8.8 por ciento. Mirando hacia el futuro, el tratamiento preferencial de EEUU para las zonas francas sobre las reglas de origen está por expirar o tomar una modalidad distinta lo que podría afectar el crecimiento del sector. Si bien, en nuestro caso hay una posibilidad de extender el régimen de tarifas preferenciales por un mayor tiempo lo que permitiría exportar a EEUU, telas de terceros países como tela originaria, el país debe avanzar más aceleradamente en la integración vertical del sector

de textil y confección ya sea internamente o con los miembros del acuerdo comercial, para sostener nuestra competitividad actual.

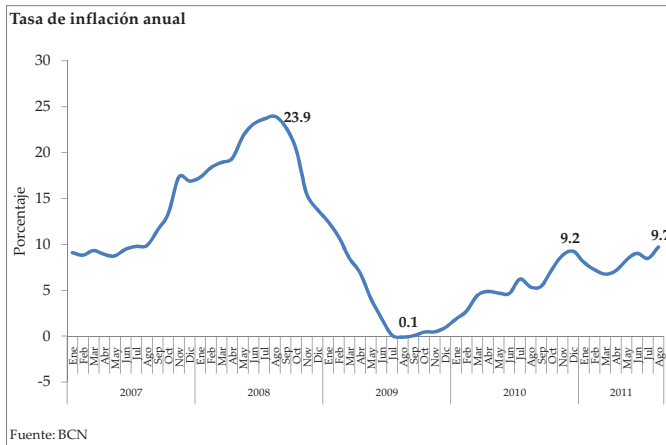


13. Los indicadores de consumo son ambivalentes: los salarios reales en el sector formal se han estancado pero las remesas han crecido casi 7 por ciento en términos reales.

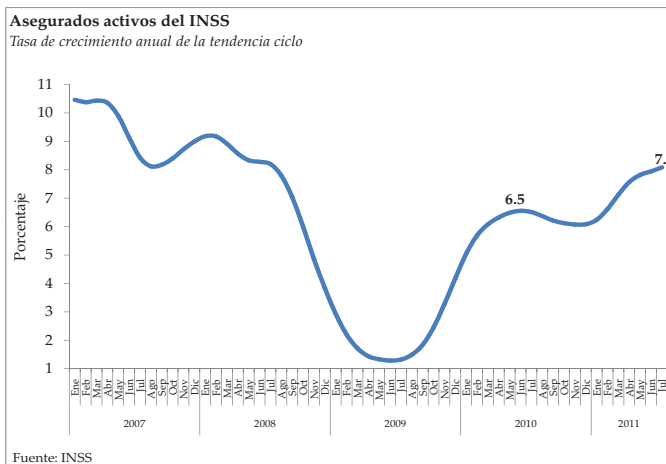
14. Y las importaciones están creciendo menos que el año pasado.



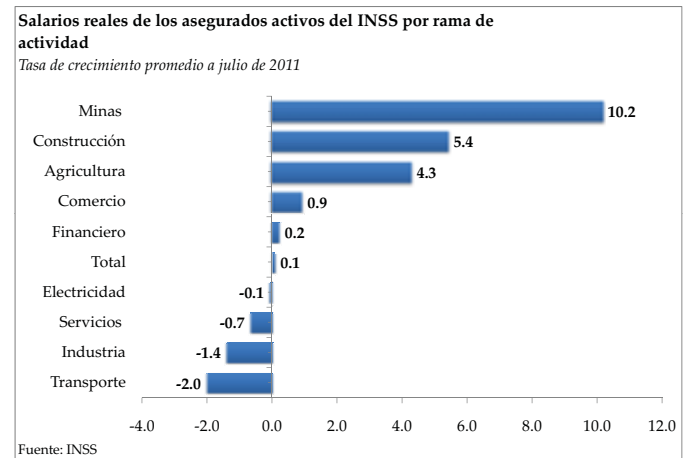
15. La inflación alcanzó 9.7 por ciento en Agosto. Aunque la inflación fue generalizada la mitad se debió a las alzas en los precios de los alimentos y el transporte.



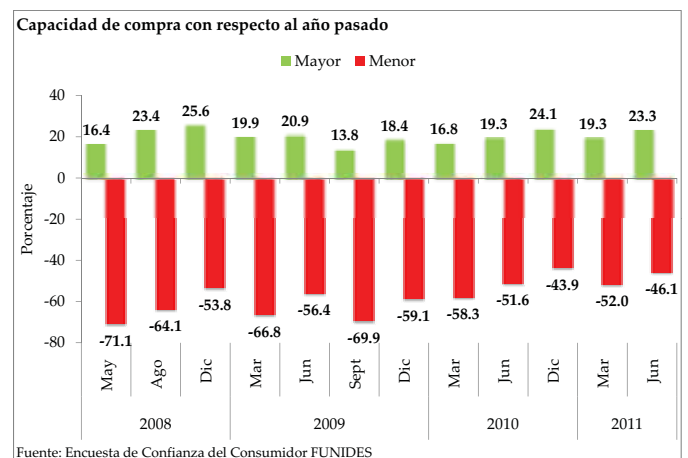
16. El número de los asegurados activos del INSS, que es un indicador parcial del empleo en el sector formal, creció 7.9 por ciento a julio de 2011.

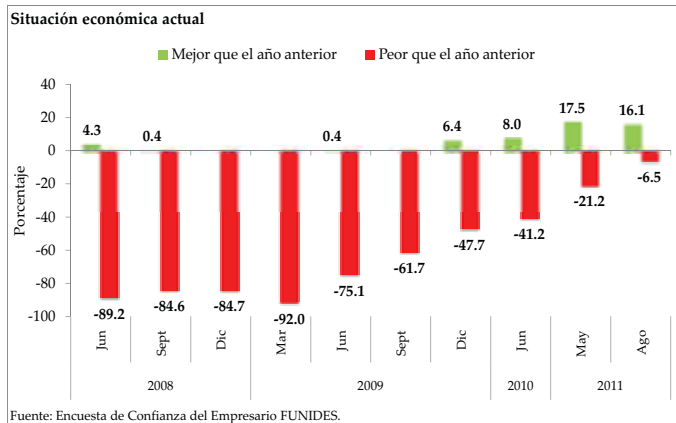


17. Los salarios en el sector formal disminuyeron casi 1 por ciento en términos reales a julio, pero en promedio se mantuvieron constantes en los primeros siete meses del año. El comportamiento de los salarios no fue uniforme.

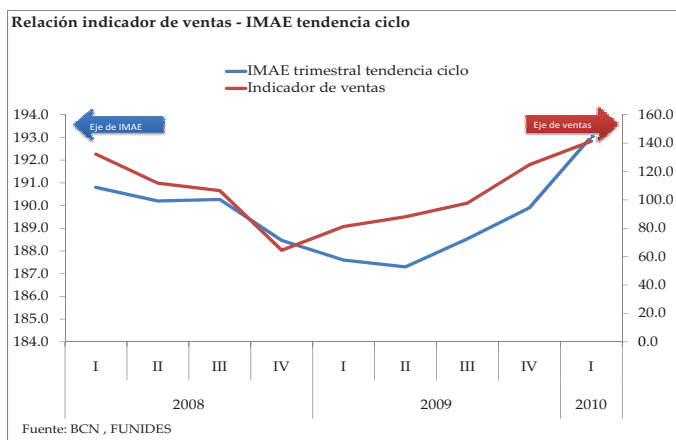


18. Las encuestas más recientes de FUNIDES continúan mostrando serias dificultades económicas en la mayoría de los hogares y pesimismo en cuanto al clima de negocios. Sin embargo, consistente con el dinamismo de la actividad económica, se nota una mejora en la situación de los hogares y las empresas.



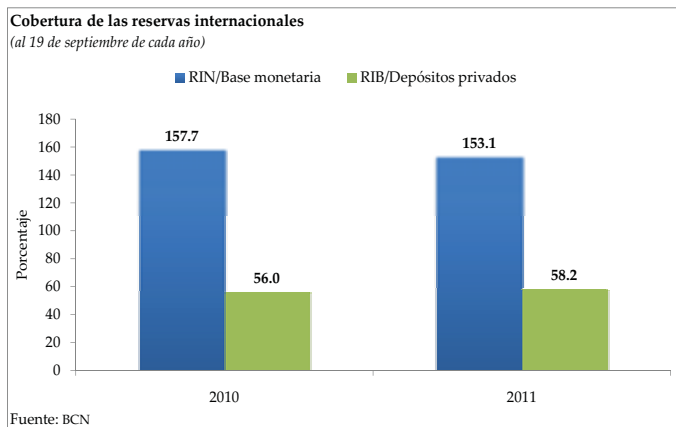


19. Como se muestra en el siguiente grafico las encuestas de confianza e intención del empresario de FUNIDES han mostrado ser un buen reflejo/ indicador de la actividad económica.



Reservas internacionales, dinero y crédito.

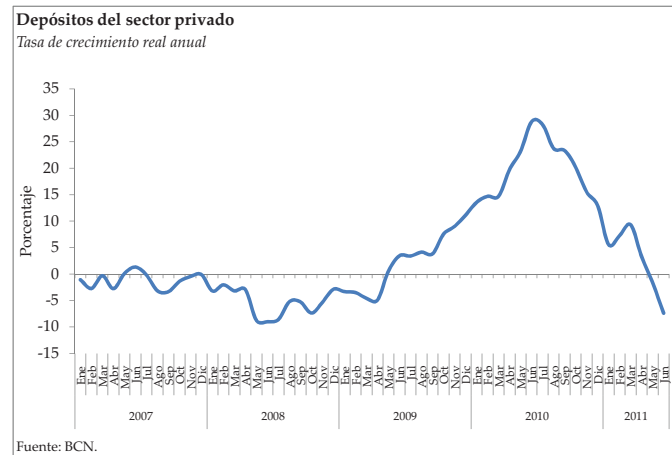
20. Con una cobertura que excede el 100 por ciento de la base monetaria y el 50 por ciento de los depósitos bancarios, el nivel de reservas internacionales del país continúa siendo adecuado.



21. Ajustado por factores estacionales el numerario sigue creciendo a tasas históricamente altas (más de 20 por ciento entre agosto de 2011 y agosto de 2010 en términos reales).



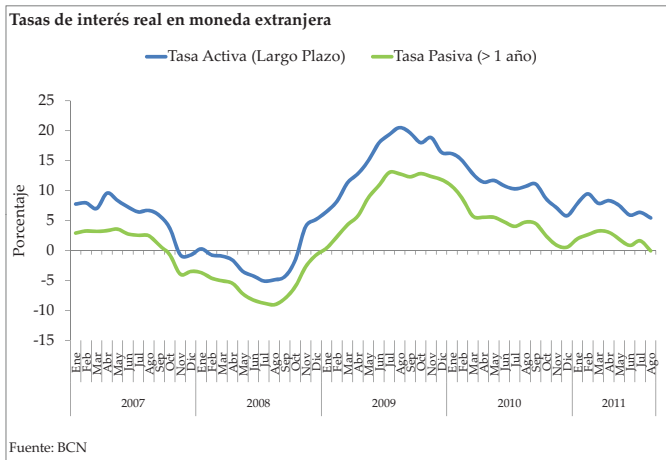
22. Pero los depósitos del sector privado se han estancado en terminos nominales y han caído en terminos reales -7.4 por ciento a junio. Esto podría reflejar el uso de los depósitos provenientes del apoyo de Venezuela.



23. El crédito al sector privado se ha recuperado en términos nominales pero continua cayendo en términos reales -4.2 por ciento a junio.



24. La liquidez de los bancos se mantiene relativamente alta y las tasas de interés reales continúan bajando.



Indicadores de política fiscal

25. La política fiscal, medida a través del Indicador del Impulso Fiscal (IIF), fue contractiva en el primer semestre. El balance primario (excluye el pago de intereses) del Gobierno Central mejoro en 0.8 por ciento del PIB a pesar del fuerte crecimiento del gasto total -10 por ciento en términos reales- ya que los impuestos crecieron aún mas-15 por ciento.

Balance estructural e impulso fiscal.

Primer semestre de cada año

	Balance		Indicador de Impulso Fiscal (IIF)
	Primario efectivo	Primario estructural	
	<i>Porcentaje del PIB</i>		
2009	-1.6	-1.3	1.2
2010	0.4	0.3	-1.7
2011	1.2	1.1	-0.8

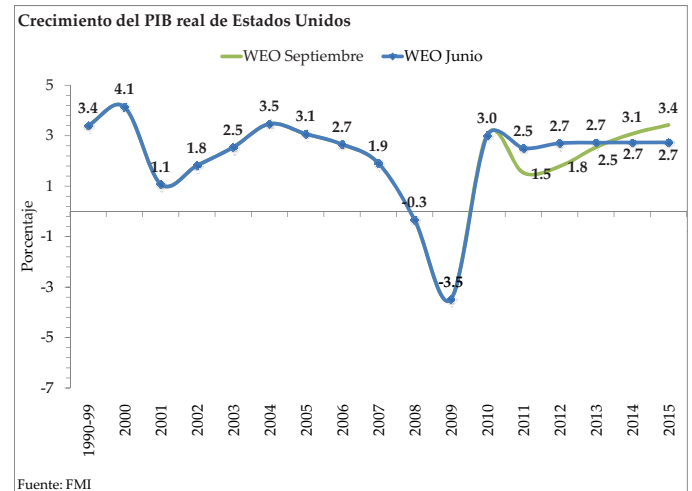
Actualización de las perspectivas y riesgos 2011 – 2013.

26. Los riesgos en el entorno externo e interno que hemos señalado en nuestros informes anteriores continúan y en algunos casos se han intensificado. Aunque continuamos proyectando un crecimiento del orden del 4 por ciento para este año, las perspectivas del 2012-13 son más inciertas.

27. Como se dijo, el crecimiento de los EEUU se ha desacelerado más de lo previsto y los problemas de endeudamiento de algunos países de la zona euro parecieran estar fuera del control de las autoridades de la zona.

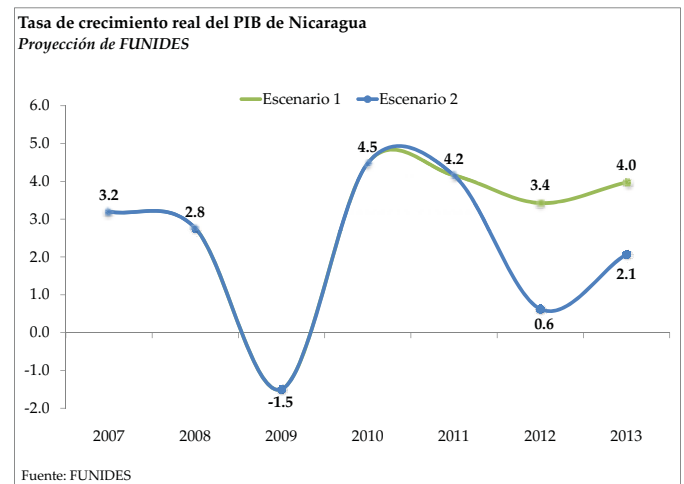
28. También permanecen las preocupaciones sobre la dependencia y sostenibilidad del apoyo Venezolano y sobre el impacto que tendría en la inversión y el apoyo externo un resultado electoral no creíble que genere tensiones en la población.

29. Por el lado positivo: Los términos de intercambio del 2011 mejorarían más que lo proyectado en el informe anterior (4 por ciento versus 0.6 por ciento) y permanecerán básicamente constantes en el 2012-2013. También, la inversión, está más fuerte de lo que proyectamos antes, a pesar de que el clima de inversión no ha mejorado.



30. En su conjunto estimamos que el impacto en nuestra economía del menor crecimiento de EEUU se verá compensado este año por un mayor crecimiento en la inversión privada y por una mejoría en los términos de intercambio. Por lo tanto, para este año continuamos proyectando un crecimiento del orden del 4 por ciento, algo mayor al estimado en el informe anterior.

31. Sin embargo, las perspectivas del 2012-13 son más inciertas. Si bien nuestro escenario base proyecta tasas de crecimiento del orden del 3 ½ - 4 por ciento, las proyecciones están sujetas a los riesgos ya mencionados. En nuestro escenario alternativo, que incorpora el impacto de un resultado electoral no creíble y un menor crecimiento en EEUU que el que proyecta el FMI, nuestro crecimiento podría bajar al ½ - 2 por ciento en el 2012-13.



Proyecciones

	2007	2008	2009	2010	2011	2012		2013	
						Escenario	Escenario	Escenario	Escenario
						1	2	1	2
Proyecciones									
	(tasa de crecimiento real)								
PIB	3.2	2.8	-1.5	4.5	4.2	3.4	0.6	4.0	2.1
Demanda global	6.2	4.4	-3.7	6.6	5.7	4.8	0.9	5.6	2.9
Demanda interna	5.6	3.5	-5.6	4.4	4.2	2.7	-2.5	3.7	-0.1
Consumo privado	4.1	3.7	-1.6	3.3	2.2	1.8	0.9	1.9	1.0
Inversión privada	11.9	1.4	-25.7	15.9	15.0	10.0	-10.0	10.0	-5.0
Gasto público	4.2	5.7	2.0	-3.4	1.4	-1.8	-10.0	4.2	0.0
Exportaciones	9.0	7.5	2.5	14.8	10.0	10.1	9.9	10.3	9.9
Importaciones	12.4	7.6	-7.8	11.8	8.5	7.1	1.3	8.4	4.3
Supuestos									
	(tasa de crecimiento)								
PIB US	1.9	0.0	-2.6	2.8	1.5	1.8	1.0	2.5	1.0
Términos de intercambio		-3.8	6.4	3.0	4.0	0.3	0.3	-0.8	-0.8
Masa salarial real	11.6	3.2	8.0	2.5	2.5	2.0	1.1	2.0	1.1
Remesas real	0.1	-2.9	-5.0	2.0	3.6	2.6	0.0	4.5	1.8
Remesas nominal	6.0	10.6	-6.1	7.1	7.5	6.0	3.3	6.0	3.3
Precio del petróleo	9.5	37.6	-38.0	27.7	25.1	4.2	4.2	1.3	1.3
Inversión privada real	-1.9	1.4	-25.7	15.9	15.0	10.0	-10.0	10.0	-5.0
Gasto primario público	6.3	-4.2	4.8	-2.4	1.4	-1.8	-10.0	4.2	0.0
IPC (interanual)	16.9	13.8	0.9	9.2	9.0	6.7	6.7	6.5	6.5
IPC (promedio)	11.1	19.8	3.8	5.5	9.0	8.5	8.5	6.5	6.5
IPC EEUU (promedio)	2.9	3.8	-0.3	1.6	2.2	1.6	1.6	1.4	1.4
Índice de precios de las exportaciones de mercancías	5.7	12.3	-3.6	15.1	14.3	-1.2	-1.2	-1.2	-1.2
Índice de precios de las importaciones de mercancías	16.0	26.9	-35.4	6.6	8.3	-0.6	-0.6	0.8	0.8
Memoranda									
	(C\$ millones)								
Demanda global	175879.2	214969.9	205164.9	237346.5	278003.8	312328.3	299773.2	349952.6	326684.1
Demanda interna	140403.5	171288.5	160710.6	179504.9	204194.3	226748.9	214391.1	250694.4	227955.8
PIB	104456.4	123442.5	126386.2	139916.2	160053.8	179639.4	174326.4	197452.6	187927.2
	(US\$ millones)								
Demanda global	9533.5	11097.6	10087.0	11113.6	12397.5	13264.9	12731.7	14155.1	13213.9
Demanda interna	7610.6	8842.6	7901.4	8405.2	9106.0	9630.3	9105.4	10140.2	9220.5
PIB	5598.8	6247.8	6149.1	6551.5	7935.7	8438.2	8209.6	8640.6	8252.8

Fuente: FUNIDES

Crecimiento económico de mediano plazo y reformas necesarias para acelerar el crecimiento, crear más y mejor empleo y reducir aceleradamente la pobreza.

32. A pesar de los esfuerzos y logros de los últimos 20 años nuestro crecimiento económico ha sido bajo para las necesidades del país y somos el país más pobre y vulnerable de la región.

- Aumentar nuestro esfuerzo de ahorro doméstico a fin de reducir gradualmente nuestra dependencia del exterior.

34. Como una contribución a este diálogo presentamos: 1) tres escenarios ilustrativos de crecimiento económico de mediano plazo del país y 2) recomendaciones concretas sobre algunas reformas que consideramos vitales para lograr los objetivos antes mencionados.

Serie seleccionada de indicadores económicos de Centroamérica 2009

	Nicaragua	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Promedio Resto de CA
PIB real (US\$ Millones 2000=100)	5,000.7	23,272.2	15,812.2	23,211.2	10,424.2	18,179.9
PIB per cápita (US\$)	1,082.1	6,488.2	3,623.3	2,688.9	1,891.6	3,673.0
Pobreza*						
Población que vive con menos de 1 dólar por día	15.81	0.65	5.11	16.92	23.25	11.5
Población que vive con menos de 2 dólares por día	41.34	9.47	22.11	37.62	42.45	27.9
(porcentaje del PIB)						
Deuda Publica	80.1	43.1	46.2	27.6	25.4	35.6
Interna	21.2	30.6	15.0	14.5	8.5	17.2
Externa	58.9	12.4	31.2	13.1	17.0	18.4
Inversión	24.6	15.0	13.1	12.9	19.6	15.2
Balance en cuentas corriente a/ donaciones	-31.3	-3.2	-18.2	-12.3	-22.2	-14.0
Balance en cuenta corriente	-13.3	-2	-1.5	0	-3.6	-1.8
Apoyo Externo	24.3	-1.3	16.4	10.8	18.6	11.1
Transferencias	18.0	1.2	16.7	12.3	18.6	12.2
Prestamos y donaciones	6.3	-2.6	-0.2	-1.5	0.0	-1.1
Inversión extranjera	7.0	4.6	1.7	1.5	3.6	2.9
Esfuerzo de ahorro doméstico	-6.7	11.8	-5.0	0.7	-2.6	1.2

Fuente: CEPAL, Banco Mundial & FMI.

*Costa Rica-2009, El Salvador-2008, Guatemala-2002, Honduras-2007, Nicaragua-2005.

33. Por lo tanto, los principales retos que enfrentamos los nicaragüenses son: 1) acelerar el crecimiento económico a fin de generar más y mejores empleos y reducir la pobreza y 2) reducir gradualmente nuestra dependencia del apoyo externo. Para lograr estos objetivos, que están relacionados, necesitamos un diálogo nacional, una concertación, que conduzca a un acuerdo nacional que permita llevar a cabo las reformas y políticas necesarias para:

- Aumentar la productividad e inversión por habitante del país.
- Darle a los pobres los activos necesarios para que se beneficien más rápidamente del crecimiento económico.

Escenarios ilustrativos para el 2012 – 2031

35. El escenario pasivo supone que el acervo de capital y la productividad crecerían a las mismas tasas promedio anuales que en el 1990 – 2010, y la fuerza laboral (definida como la población económicamente activa) a una tasa promedio anual del 2.1 por ciento conforme a las proyecciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). La tasa de crecimiento, que se deriva de estos supuestos, sería del orden del 4 por ciento similar a la de los últimos 20 años. El PIB por habitante crecería a una tasa promedio anual del 2.7 por ciento.

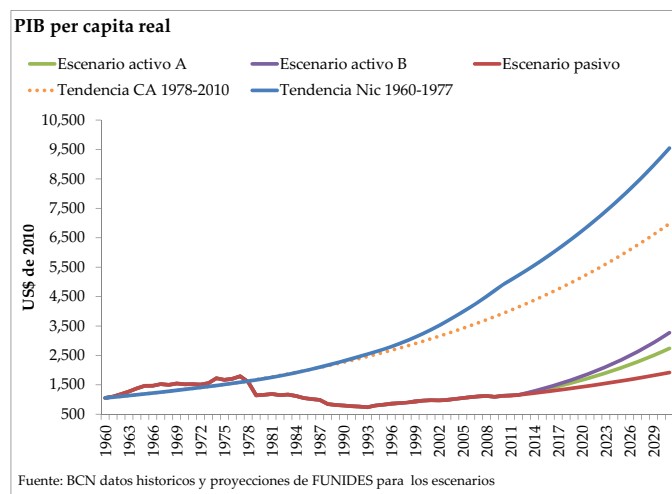
Determinantes del crecimiento

	Estimaciones		Simulaciones 2012-2031		
	1960-1977	1990-2010	Pasivo	Activo	
				a	b
	(tasas de crecimiento)				
Stock de capital	6.6	3.0	3.0	4.3	5.3
Productividad	2.6	2.6	2.6	5.0	6.0
Fuerza laboral	2.3	1.7	2.1	2.1	2.1
<i>PIB</i>	5.6	3.8	4.0	6.0	7.0
	(contribuciones)				
Stock de capital	2.6	1.1	1.1	1.7	2.0
Productividad	1.6	1.6	1.6	3.1	3.7
Fuerza laboral	1.4	1.1	1.3	1.3	1.3
<i>PIB</i>	5.6	3.8	4.0	6.0	7.0

Fuente: FUNIDES

36. En los escenarios activos se pone como meta que la economía crezca a una tasa promedio anual del 6-7 por ciento (4 ½-5 ½ por ciento por habitante) y la productividad a una tasa promedio anual del 5-6 por ciento—el doble de los últimos 20 años. En una primera aproximación, la fuerza laboral crecería a la tasa proyectada por la OIT. Bajo estas premisas la tasa de crecimiento promedio anual del acervo de capital (que sale por diferencia) tendría que ser 4.3 y 5.3 por ciento respectivamente, lo que requeriría un fuerte aumento en la inversión por habitante.

37. El gráfico y cuadro que siguen ilustran la magnitud de los desafíos que tenemos los nicaragüenses. *Aun logrando en forma sostenida tasas de crecimiento anual del orden del 6-7 por ciento, nuestro PIB por habitante en el 2031 sería menor al promedio actual del resto de Centro América.*


Implicaciones para la inversión y el PIB 2010-2031

	2005-2010	Escenario pasivo	Escenario activo	
			A	B
Inversión* promedio como porcentaje del PIB promedio	30.7	23.8	25.3	27.7
Inversión* promedio en US\$ millones de 2010	1,897.6	2,436.8	3,206.6	3,924.9
Inversión* per capita promedio en US\$ de 2010	337.2	359.5	469.4	571.4
Inversión* como porcentaje del PIB fin de período	27.4	24.8	25.2	27.8
Inversión* fin de período en US\$ millones de 2010	1,792.7	3,728.9	5,516.9	7,327.7
Inversión* per capita fin de período en US\$ de 2010	308.3	488.9	723.3	960.7
PIB promedio en US\$ millones de 2010	6,182.0	10,235.8	12,683.8	14,192.8
PIB per capita promedio en US\$ de 2010	1,097.1	1,472.5	1,776.9	1,961.3
PIB fin de período en US\$ millones de 2010	6,551.5	15,026.9	21,852.0	26,366.3
PIB per capita fin de período en US\$ de 2010	1,126.6	1,918.3	2,737.8	3,272.6

Fuente: FUNIDES

*Excluye variación de inventarios

Comparación de los escenarios de crecimiento de mediano plazo con Centroamérica en la actualidad

		US\$ per cápita
2009	Costa Rica	6,488
	El Salvador	3,623
	Guatemala	2,689
	Honduras	1,892
	Nicaragua	1,082
	Promedio Resto de CA	3,673
		US\$ de 2010 per cápita
2031	Nicaragua escenario pasivo	1,918
	Nicaragua escenario activo A	2,738
	Nicaragua escenario activo B	3,273

Fuente: FUNIDES

38. En cuanto a reducción de la pobreza y mayor empleo:
39. *En el escenario pasivo suponemos que la elasticidad de la pobreza al crecimiento se mantiene en -0.4 por ciento que es la estimación del Banco Mundial para Nicaragua por lo que la pobreza pasaría del 43 por ciento de la población en el 2011 al 35 por ciento en 2031. En los escenarios activos suponemos que el crecimiento sería complementado por políticas más pro pobres (como las que se detallan en este informe) por lo que asumimos que la elasticidad subiría a un rango entre -0.6 y -0.8 por ciento, más cerca del promedio de América Latina de -0.9 por ciento. Bajo este supuesto la pobreza disminuiría al 25 y 17 por ciento de la población en los escenarios A y B respectivamente.*
40. *En cuanto al empleo, los tres escenarios asumen que la fuerza laboral crecería a una tasa promedio anual del 2.1 por ciento durante los próximos 20 años o sea 75,000 - 80,000 personas por año. Basados en las elasticidades de empleo al crecimiento de los últimos años (0.6 por ciento), el empleo tendería a crecer en promedio alrededor de 70,000 personas en los próximos 20 años en el escenario pasivo y 80,000 personas o más en los escenarios activos. Para cerrar esta brecha sería necesario que más personas en edad de trabajar se incorporen a la fuerza laboral y/o que la productividad de la fuerza laboral aumente lo que es consistente con las premisas de mayor productividad en los escenarios activos.*
41. *Estas proyecciones son aproximaciones, ya que las estadísticas de empleo en Nicaragua han sufrido varios cambios metodológicos. Lo que sí es claro, es que bajo los escenarios activos tendríamos no solo más empleos sino mejores empleos y salarios debido a la mayor productividad de la economía.*

Escenarios de empleo y pobreza

	Pobreza		Empleos promedio anual 2011-2031
	2009	2031	
	(porcentaje)		(miles de personas)
Escenario pasivo	44.7	35.2	70
Escenario activo A	44.7	24.8	más de 80
Escenario activo B	44.7	17.4	más de 80

Fuente: FUNIDES y EMNV 2009

Reformas necesaria para acelerar el crecimiento económico, empleo y reducción de la pobreza.

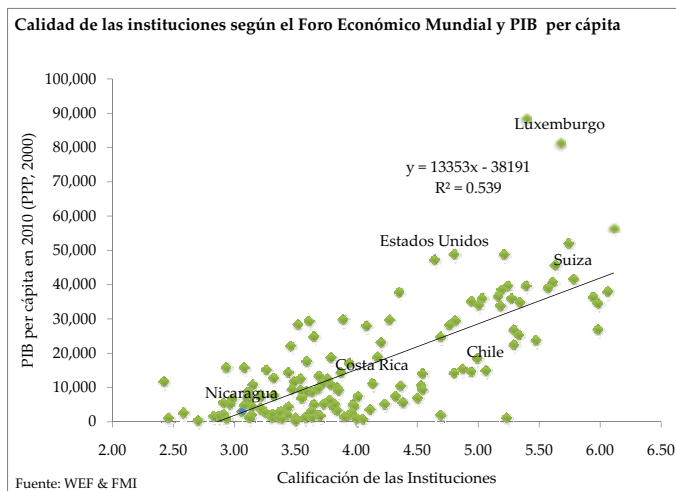
42. *Nicaragua podría crecer 6–7 por ciento si los nicaragüenses logramos un acuerdo nacional para ejecutar en forma sostenida, e independiente de los cambios de gobierno, las reformas necesarias para aumentar la inversión y la productividad del país. Estas reformas no solo mejorarían el ingreso de los nicaragüenses, sino su bienestar general y seguridad jurídica.*
43. *Como hemos señalado en informes anteriores, dentro de los múltiples desafíos que tenemos los nicaragüenses, FUNIDES considera que los más importantes son:*
1. *Fortalecer como primera prioridad nuestro estado de derecho e institucionalidad.*
 2. *Mejorar la educación pública pre-escolar, primaria y secundaria así como la educación técnica y vocacional.*
 3. *Reducir los costos de generación eléctrica a niveles competitivos al menos con el resto de la región.*
 4. *Mejorar la infraestructura del país.*
 5. *Dotar a los pobres de los activos que en lo personal les ayuden a beneficiarse más rápidamente del crecimiento económico y a contribuir en mayor grado al crecimiento.*
 6. *Aumentar la disponibilidad de crédito de mediano plazo.*
 7. *Reducir las trabas burocráticas a los negocios.*

8. Realizar una reforma fiscal que mejore la eficiencia y equidad de nuestro sistema tributario.
9. Fortalecer la competencia en los mercados.
10. Finalmente, pero no menos importante, consolidar la estabilidad macroeconómica.

44. En este informe presentamos recomendaciones más concretas sobre algunos de estos desafíos.

I Fortalecer el Estado de Derecho y Nuestra Institucionalidad.

45. El estado de derecho y la fortaleza institucional de un país son claves para su desarrollo y el bienestar de su población. Como se destaca en el gráfico que sigue, los países que tienen instituciones sólidas son los que gozan de mayor bienestar económico. Estudios del FMI muestran que si Nicaragua tuviese el nivel de institucionalidad de Chile podríamos crecer entre 2½ y 4 por ciento más por año.



46. Nuestras instituciones son deficientes y frágiles y la población percibe que están subordinadas al poder, en vez de que éste este subordinado a ellas. Por lo tanto, nuestra primera prioridad debe ser fortalecer el Estado de Derecho y nuestra institucionalidad para volvernos un país donde se respeten las leyes, se garanticen los derechos de propiedad, se minimice la corrupción, y la justicia sea igual para todos, todo ello como condición precedente para superar la pobreza y el sub desarrollo que nos aqueja.

47. Entre las áreas que más inciden en el clima de inversión y el bienestar de la población, FUNIDES considera prioritarias las siguientes:

48. Fortalecer el estado de derecho para lo que debemos detener el deterioro del respeto a la Ley, mediante un cambio de actitud y conducta en el ejercicio del poder; enfatizar la calidad idónea, cívica, profesional y ética de los funcionarios públicos; restablecer el imperio de los principios fundamentales de legalidad e igualdad ante la ley; y eliminar las facultades discrecionales de las autoridades.

49. Mejorar la Calidad de Justicia propiciando la independencia e indiscutible idoneidad de los magistrados de la Corte Suprema, y demás tribunales y juzgados, al margen de sus inclinaciones partidarias. La institución más sensible, desde el punto de vista de los ciudadanos y de la inversión y el desarrollo económico, es la correcta administración de justicia, de forma oportuna, imparcial y ecuánime.

50. Restaurar el Equilibrio de los Poderes y su ejercicio por funcionarios idóneos, para que el régimen republicano funcione.

51. Restaurar la credibilidad del proceso electoral para lo que debemos evitar que se continúe erosionando su marco legal.

52. Fortalecer la democracia y el civismo modernizando los partidos políticos y eliminando el clientelismo. La introducción del voto uninominal y de la suscripción popular abrirían más opciones al electorado para premiar el buen desempeño de funcionarios en cargos de elección popular.

53. Resguardar la institucionalidad de las fuerzas del orden para continuar garantizando la Seguridad Ciudadana y el combate al narco tráfico.

54. Combatir la Corrupción aplicando las convenciones internacionales contra la corrupción, y ejecutando la "Estrategia Nacional Anticorrupción".

55. Fortalecer la seguridad jurídica en especial en los problemas relacionados con la exigencia de trámites innecesarios y discrecionales, y con los derechos de propiedad.

II Educación.

56. Nuestra educación básica carece del nivel mínimo para mejorar la productividad de la población, promover a los más pobres y atraer más inversiones. Parte del problema es que Nicaragua prioriza la educación terciaria. En el 2009 el presupuesto destinó US\$ 150 por alumno a la educación básica y US\$ 1,154 por alumno (7.7 veces más) a la educación terciaria. También, nuestro PIB por habitante es el más bajo de la región lo que afecta la disponibilidad de recursos.

Necesitamos:

57. *Un plan educativo de nación capaz de asegurar una continuidad mínima de diez años.*
58. *Mejorar la educabilidad de la población más vulnerable.* Hay factores previos y exteriores a la escuela que determinan la educabilidad de la niñez: su nutrición, salud y aprestamiento. Su ausencia causa desventajas irreversibles. Se requiere por tanto, un nuevo énfasis en la educación pre-escolar que brinde atención integral a la niñez en edad pre-escolar más vulnerable, para romper con la transmisión intergeneracional de la pobreza.
59. *Mejorar la enseñanza de los tres primeros grados de primaria que son los más importantes para la formación y es donde se concentra la deserción.*
60. *Mejorar la formación docente por ejemplo transformando una escuela normal del Pacífico y una del Atlántico en centros modelos.*
61. *Incorporar toda la niñez a la enseñanza primaria.*
62. *Aumentar las remuneraciones de los docentes y ligarlas al desempeño.*
63. *Masificar el uso y distribución de las tecnologías nuevas de la información y la comunicación.* Las computadoras, el internet y la televisión, ofrecen posibilidades extraordinarias para mejorar la educación y suplir, parcialmente, deficiencias de los docentes y bibliotecas.
64. *Dotar de textos y cuadernos de trabajo a todos los niños de primaria.*
65. *Aumentar en 20 por ciento anual la inversión en educación básica.*
66. Estas reformas que se detallan en el cuerpo del informe requieren aumentar gradualmente (en 5 años por ejemplo) el presupuesto de educación del actual 3.7 por ciento del PIB al 7 por ciento. Posibles opciones de financiamiento que necesitan ser consensuadas son: 1. Que universidades del CNU asuman la capacitación de docentes y la educación técnica superior. 2) Limitar el 6 por ciento a ingresos ordinarios; reducirlo o suprimirlo 3. Introducir aranceles y préstamos en educación universitaria y canalizar ahorros a educación básica 4. Redistribuir recursos dentro del presupuesto. 5. Aumentar los impuestos.

III Reducir los costos de generación eléctrica a niveles competitivos al menos con el resto de la región

67. Nicaragua necesita reducir los costos de la energía a los niveles del resto de Centroamérica aumentando significativamente la contribución de fuentes de generación renovables de menores costos (hidroeléctricas, geotérmicas y eólicas).
 68. El gobierno tiene estos objetivos pero para lograrlos más rápidamente y a menores costos habría que mejorar el clima de inversión en general (con el tipo de reformas propuestas en este informe) y el de la industria energética en particular evitando, por ejemplo, la acumulación de desvíos tarifarios. Los desvíos afectan la liquidez y rentabilidad de la industria energética, afectan la inversión y el mantenimiento de las plantas, y generan incertidumbre, lo que aumenta el riesgo país y el costo para el consumidor.
 69. Por lo anterior, es muy importante:
 - » Aplicar en forma consistente el marco regulatorio para evitar la acumulación de rezagos y ajustes bruscos en las tarifas, y atraer inversiones a precios competitivos mediante subastas.
 - » Reducir las pérdidas técnicas y de no pago de la empresa distribuidora.
 70. También, la política energética debería incluir un plan de contingencia con fechas específicas de cómo actuar si por una razón u otra la conversión hacia fuentes renovables no se da en la forma y con la rapidez que el Gobierno espera. Se deben identificar opciones rápidas y eficientes que aseguren el suministro de energía y establezcan las tarifas.
- IV Dotar a los pobres de los activos que en lo personal les ayuden a beneficiarse más rápidamente del crecimiento económico y en lo colectivo a contribuir en mayor grado al crecimiento del país.*
71. Aunque el crecimiento es el factor clave para reducir la pobreza, su impacto depende de la situación de cada país. En Nicaragua, el crecimiento ha tenido un impacto muy directo en la reducción de la pobreza extrema. Por otro lado, el impacto en la reducción de la pobreza general ha estado por debajo del promedio latinoamericano.
 72. Debemos por lo tanto dotar a los pobres de los activos que en lo personal les ayuden a beneficiarse más

rápido del crecimiento económico. Los pobres por lo general tienen menor acceso a buena salud, educación, y al crédito o a factores complementarios y necesarios para la inversión (como derechos de propiedad e infraestructura).

73. Para apoyar más a los pobres, el crecimiento económico debería estar complementado por políticas que:

- Promuevan la educación pre escolar y básica como destacamos en la sección anterior.
- Promuevan la atención preventiva de salud para niños y madres.
- Eviten la discontinuidad en la cobertura de vacunaciones.
- Focalicen los recursos públicos en intervenciones en salud primaria, prevención y promoción de la salud.
- Reviertan el proceso de asignación de recursos que ha favorecido a las áreas metropolitanas y a la atención hospitalaria.
- Aseguren la provisión de agua y alcantarillado.
- Despolitizen el gasto social y lo focalicen mejor.
- Reanuden programas tales como los de transferencia condicionada que incentiven y faciliten a los padres a enviar a sus hijos a los colegios y centros de salud.
- Mejoren y aumenten los caminos y puentes que son esenciales para los pobres.
- Mejoren los servicios agrícolas.
- Promuevan el uso de semillas mejoradas confiables y la estandarización de los productos.
- Mejoren la cobertura e impacto de los sistemas de información de mercado.
- Mejoren los servicios de crédito estimulando la competencia entre los proveedores de servicios similares.
- Apoyen a las instituciones de crédito y microcrédito mediante mejoras en la normativa, reglamentación, fiscalización, monitoreo y aprendizaje de experiencias exitosas.

- Amplien la electricidad en áreas rurales.

V Ampliar el crédito de mediano plazo, reducir el costo del crédito, desarrollar nuestro sistema financiero, y fortalecer la competencia.

74. El crédito a mediano y largo plazo y su costo son factores determinantes para la inversión privada. Sin embargo, en Nicaragua el crédito de mediano plazo es limitado y su costo alto.

Se recomienda:

1. Revisar el marco regulatorio a fin de evitar regulaciones excesivas que aumenten el costo del crédito y limiten su oferta.
2. Revisar la gama de inversiones que puedan hacer los bancos lo que les permitiría lograr mayores retornos y bajar la tasa activa de sus préstamos.
3. Resolver los problemas de propiedad, modernizar las oficinas de registro, y reducir el excesivo número de trámites.
4. Fomentar la competencia y poner en igualdad de condiciones (por ejemplo en la ejecución de garantías) a todos los agentes financieros.
5. Promover el fondeo de largo plazo y canalizar a través de la banca privada fondos de mediano y largo plazo de instituciones internacionales.
6. Revisar las regulaciones para facilitar (dentro de norma adecuadas) que los bancos puedan financiar proyectos de larga maduración.
7. Crear con la debida regulación un mercado de cartera titularizada, para que los bancos puedan vender cartera de préstamos.
8. Flexibilizar las normas que permiten a los bancos adquirir bonos emitidos por empresas nacionales, cumpliendo siempre con límites globales e individuales acorde con buenas prácticas.

VI Finalmente pero no menos importante consolidar la estabilidad macroeconómica.

75. Los nicaragüenses padecemos una gran inestabilidad macroeconómica durante los 1980s debido a la explosión del déficit fiscal. Desde entonces la situación macroeconómica ha mejorado notablemente ya que los distintos gobiernos y el Banco Central de Nicaragua

(BCN) han seguido políticas macroeconómicas generalmente adecuadas.

76. Sin embargo, a pesar de estos logros, la deuda pública, el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos, y la inflación permanecen altas, por lo que debemos consolidar estas políticas.

77. Para consolidar la estabilidad macroeconómica debemos:

- Reducir gradualmente la deuda pública lo que contribuiría a reducir el riesgo país y las tasas de interés, facilitaría el crecimiento del crédito al sector privado, y le daría al gobierno mayor flexibilidad para afrontar choques externos e internos.
- El objetivo podría ser reducir la deuda en 10 años del actual 78.5 por ciento del PIB a niveles más recomendables tales como 60 – 50 por ciento del PIB. La posición fiscal (balance primario) que se requeriría bajo distintos escenarios de crecimiento se muestra en el siguiente cuadro.
- Para alcanzar estos objetivos y a la vez incrementar el gasto en infraestructura, educación y salud, debemos ampliar nuestra base tributaria,

controlar los gastos de segunda prioridad, y reducir las rigideces del presupuesto.

También debemos

- Continuar la política de obtener préstamos externos con un alto grado de concesionalidad
- Manejar las empresas públicas eficientemente para mejorar sus servicios a la población y evitar déficits fiscales. Los subsidios que pueden requerir los pobres deben incorporarse en forma transparente en el gasto del GC.
- Garantizar la solvencia del INSS a mediano plazo. De lo contrario el INSS comenzará a crear problemas para la estabilidad del país o no podrá cumplir con sus compromisos con los retirados.
- Garantizar la autonomía técnica del BCN de la Super Intendencia de Bancos. Como contrapartida a su autonomía técnica, estas instituciones deben ser muy transparentes en sus decisiones y rendir cuentas de las mismas a la población.

Escenarios de reducción de deuda en 10 años con una tasa de interés efectiva de 2.5 por ciento

	Crecimiento PIB = 3.5					
	por ciento			Crecimiento PIB = 6 por ciento		
	(en porcentaje)			(en porcentaje)		
Stock inicial de la deuda respecto al PIB	78.9	78.9	78.9	78.9	78.9	78.9
Balance primario del SP respecto al PIB	1.2	2.3	0.0	-0.4	0.7	0.0
Stock de la deuda respecto al PIB al final	60.0	50.0	71.6	60.0	50.0	56.4

Fuente: FUNIDES